

УДК 34(091)

*Сорокина Ю. А.,  
магистрант Тульского государственного педагогического  
университета им. Л. Н. Толстого  
Россия, г. Тула*

### **РЕФОРМА БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ С.Ю. ВИТТЕ**

*Аннотация: в настоящей статье исследованы проблемы развития банковской и финансовой системы Российской империи 2-й половины XIX - начала XX вв. Автором исследуются вопросы проводимой в тот период финансовой политики, а также возможности использования опыта в современных условиях.*

*Ключевые слова: Российская империя, банки, финансовая система, золотой стандарт, налоги.*

*Sorokina Y. A.  
Master's student of Tula State Pedagogical  
University named after L. N. Tolstoy  
Tula, Russia*

### **REFORM OF THE BANKING SYSTEM S. Y. WITTE**

*Annotation: This article examines the problems of development of the banking and financial system of the Russian Empire in the 2nd half of the XIX-early XX centuries. The author examines the issues of the financial policy carried out at that time, as well as the possibility of using experience in modern conditions*

*Keywords: Russian Empire, banks, financial system, gold standard, taxes.*

Вопрос о правовых основах реализации финансовой политики государства в последний период Российской империи представляется актуальным, поскольку он непосредственно связан с ролью права в обеспечении финансово-экономической деятельности государства, с динамикой взаимодействия правовой и экономической сфер общества. В

современных условиях российскому правительству приходится решать вопросы, которые во многом сходны с соответствующими вопросами периода империи. Идет поиск новых правовых форм в налоговой, бюджетной, финансово-контрольной сферах. В этой ситуации опыт, накопленный в период Российской империи, может оказаться полезным как с теоретической, так и с практической точки зрения. Правовая политика, проводимая современным российским правительством в финансово-экономической сфере, должна учитывать уже имеющиеся традиции правового регулирования и результаты их влияния на правоприменительную практику и на социально-экономическую ситуацию в стране в целом.

Одной из основных проблем развития системы права являлось отсутствие четкой иерархии источников права, в том числе единых легальных критериев разграничения закона и подзаконного нормативного акта<sup>1</sup>. Это необходимо учитывать при исследовании правовых основ реализации финансовой политики правительства. Как указывалось в Основных законах Российской империи в редакции 1892 г., законы могли издаваться в виде различных форм, к числу которых относились уложения, уставы, учреждения, грамоты, положения, указы (инструкции), манифесты, указы, высочайше утвержденные мнения Государственного совета и доклады. Помимо этого, в соответствии с «Правилами об обнародовании печатными собраниями и листами узаконений и распоряжений Правительства», публикации в «Собрании узаконений» и внесению в «Полное собрание законов» подлежали и «имеющие силу законов» указы Сената, т. е. фактически силой закона наделялись административные акты.

---

<sup>1</sup> Долакова М. И. Правовые основы реализации финансовой политики государства в Российской империи второй половины XIX века // Вестник СПбГУ. Серия 14. Право. 2018. №4. С. 452.

Финансовое законодательство Российской империи не было кодифицировано. В частности, вопросы, связанные с организацией денежного обращения, регулировались Сводом учреждений и уставов монетных, вопросы деятельности кредитных учреждений регламентировались Сводом учреждений и уставов кредитных и т. д. Данные источники содержались в разных частях и даже томах свода законов Российской империи, что несколько осложняло их практическое применение.

Основные вехи банковской реформы могут быть представлены в виде следующих проведенных мероприятий:

1) создание Государственного банка Российской империи как главного банковского учреждения страны (1860 г.);

2) создание Дворянского земельного (1885 г.) и Крестьянского поземельного (1882 г.) банков как государственных кредитных учреждений, которые строили свою деятельность на сословных началах и обеспечивали проведение крестьянской реформы и связанной с ней выкупной операции; с созданием данных кредитных учреждений в России фактически завершилось формирование системы ипотечного кредитования;

3) создание правовых основ для деятельности акционерных коммерческих банков;

4) совершенствование правового регулирования деятельности сберегательных банков;

5) создание правовых основ деятельности общественных банков: городских и сельских;

6) создание нормативной базы для развития сети мелких кредитных учреждений.

Правовое обеспечение реализации банковской реформы также имело важные особенности. К их числу можно отнести сочетание общего

кодифицированного правового акта — Устава кредитного, входившего в состав Свода законов Российской империи, и сепаратных нормативных актов, принимавшихся для регулирования деятельности каждого вида кредитных учреждений. К числу последних относились такие важные источники права, как Устав Государственного банка 1860 г. (новый устав был принят в 1894 г.), Устав о городских сберегательных кассах 1862 г., Положения о городских общественных банках 1857 и 1862 гг., Устав Государственного дворянского земельного банка 1885 г., Положение о Государственном крестьянском поземельном банке 1882 г., Положение об учреждениях мелкого кредита 1895 г. и т. д.<sup>2</sup>

Еще одно важное направление финансовой политики правительства Российской империи, которое требовало принятия новых правовых актов для ее реализации, было представлено реформированием денежной системы. Особенно ярко и масштабно это проявилось в период проведения денежной реформы С. Ю. Витте в конце XIX столетия.

Необходимость проведения денежной реформы и упорядочения системы денежного обращения определялась тем, что общее расстройство финансовой системы привело к постоянному снижению покупательной способности бумажного рубля. Выход С. Ю. Витте видел во введении золотого монометаллизма, а для этого требовалось существенное увеличение государственного золотого запаса. Ситуация с проведением денежной реформы осложнялось тем, что против нее выступало немало влиятельных членов Государственного совета. Предполагавшееся укрепление рубля не поддерживали прежде всего те лица в правящих кругах, которые обогащались за счет финансовых спекуляций.

В итоге денежная реформа имела выраженные особенности реализации: она осуществлялась не одномоментно, а фактически в течение

---

<sup>2</sup> Макурин А. И. Финансовая политика России в начале XX в. : взгляд из США // Метаморфозы истории. 2019. №13. С. 184.

нескольких лет, постепенно; соответственно, мероприятия денежной реформы вводились в действие несколькими нормативными актами, в основном указами. Такой подход позволил снизить активное сопротивление противников денежной реформы, в некоторой степени замаскировать ее главные мероприятия<sup>3</sup>.

Таким образом, в течение пяти лет было принято несколько важных нормативных правовых актов, в основном в форме указов, которые в совокупности обеспечили проведение денежной реформы. Российская империя получила новую денежную систему, основанную на золотом монометаллизме, хождение серебра было ограничено. Изменилась роль Государственного банка, превратившегося в единый эмиссионный центр. Укрепление рубля в тех условиях имело положительное значение для развития экономики страны, включая сферы производства и торговли.

#### **Использованные источники:**

1. Долакова М. И. Правовые основы реализации финансовой политики государства в Российской империи второй половины XIX века // Вестник СПбГУ. Серия 14. Право. - 2018. - №4. - С. 452-458.

2. Макурин А. И. Финансовая политика России в начале XX в. : взгляд из США // Метаморфозы истории. - 2019. - №13. - С. 184-189.

---

<sup>3</sup> Макурин А. И. Финансовая политика России в начале XX в. : взгляд из США // Метаморфозы истории. 2019. №13. С. 184.